



2025 年理论中心组学习材料

第六期：人工智能、二十届四中全会学习

2025 年 11 月

计算机学院

目录

一、习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调 坚持 自立自强 突出应用导向 推动人工智能健康有序发展	1
二、学习语 习近平有关人工智能的论述	4
三、中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报	8
四、党的二十届四中全会公报一图速览	18
五、张军：科学治校理教，增强办学核心竞争力	25

习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调 坚持 自立自强 突出应用导向 推动人工智能健康有序发展

（来源：新华社 时间：2025 年 04 月 26 日）

中共中央政治局4月25日下午就加强人工智能发展和监管进行第二十次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，面对新一代人工智能技术快速演进的新形势，要充分发挥新型举国体制优势，坚持自立自强，突出应用导向，推动我国人工智能朝着有益、安全、公平方向健康有序发展。

西安交通大学教授郑南宁同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表重要讲话。他指出，人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，深刻改变人类生产生活方式。党中央高度重视人工智能发展，近年来完善顶层设计、加强工作部署，推动我国人工智能综合实力整体性、系统性跃升。同时，在基础理论、关键核心技术等方面还存在短板弱项。要正视差距、加倍努力，全面推进人工智能科技创新、产业发展和赋能应用，完善人工智能监管体制机制，牢牢掌握人工智能发展和治理主动权。

习近平强调，人工智能领域要占领先机、赢得优势，必须在基础理论、方法、工具等方面取得突破。要持续加强基础研究，集中力量攻克高端芯片、基础软件等核心技术，构建自主可控、协同运行的人工智能基础软硬件系统。以人工智能引领科研范式变革，加速各领域科技创新突破。

习近平指出，我国数据资源丰富，产业体系完备，应用场景广阔，市场空间巨大。要推动人工智能科技创新与产业创新深度融合，构建企业主导的产学研用协同创新体系，助力传统产业改造升级，开辟战略性新兴产业和未来产业发展新赛道。统筹推进算力基础设施建设，深化数据资源开发利用和开放共享。

习近平强调，人工智能作为新技术新领域，政策支持很重要。要综合运用知识产权、财政税收、政府采购、设施开放等政策，做好科技金融文章。推进人工智能全学段教育和全社会通识教育，源源不断培养高素质人才。完善人工智能科研保障、职业支持和人才评价机制，为各类人才施展才华搭建平台、创造条件。

习近平指出，人工智能带来前所未有发展机遇，也带来前所未有挑战。要把握人工智能发展趋势和规律，加紧制定完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，构建技术监测、风险预警、应急响应体系，确保人工智能安全、可靠、可控。

习近平强调，人工智能可以是造福人类的国际公共产品。要广泛开展人工智能国际合作，帮助全球南方国家加强技术能力建设，为弥合全球智能鸿沟作出中国贡献。推动各方加强发展战略、治理规则、技术标准的对接协调，早日形成具有广泛共识的全球治理框架和标准规范。

学习语 | 习近平有关人工智能的论述

（来源：党建网 时间：2025 年 9 月 9 日）

人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量，将对全球经济社会发展和人类文明进步产生深远影响。中国高度重视人工智能发展，积极推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，培育壮大智能产业，加快发展新质生产力，为高质量发展提供新动能。

——2024 年 6 月 20 日，习近平向 2024 世界智能产业博览会致贺信

人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，深刻改变人类生产生活方式。党中央高度重视人工智能发展，近年来完善顶层设计、加强工作部署，推动我国人工智能综合实力整体性、系统性跃升。

——2025 年 4 月 25 日，习近平在中央政治局第二十次集体学习时的讲话 当前，人工智能技术加速迭代演进，正在深刻改变人类生产生活方式、重塑全球产业格局。中国高度重视人工智能的发展和治理，积极推动人工智能科技创新与产业创新深度融合，赋能经济社会高质量发展，助力提升人民群众生活品质。

——2025年9月5日，习近平向2025世界智能产业博览会致贺信 要瞄准未来科技和产业发展制高点，培育发展新兴产业和未来产业

要推进互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，做大做强数字经济。要以智能制造为主攻方向推动产业技术变革和优化升级，推动制造业产业模式和企业形态根本性转变，以“鼎新”带动“革故”，以增量带动存量，促进我国产业迈向全球价值链中高端。

——2018年5月28日，习近平在中国科学院第十九次院士大会、中国工程院第十四次院士大会上的讲话

近年来，互联网、大数据、云计算、人工智能、区块链等技术加速创新，日益融入经济社会发展各领域全过程，数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有，正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。要站在统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的高度，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，赋能传统产业转型升级，催生新产业新业态新模式，不断做强做优做大我国数字经济。

——2021 年 10 月 18 日，习近平在十九届中央政治局第三十四次集体学习时的讲话

要瞄准未来科技和产业发展制高点，加快新一代信息技术、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域科技创新，培育发展新兴产业和未来产业。

——2024 年 6 月 24 日，习近平在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上的讲话 人工智能可以是造福人类的国际公共产品

要加强人工智能国际治理和合作，确保人工智能向善、造福全人类，避免其成为“富国和富人的游戏”。

——2024 年 11 月 18 日，习近平在二十国集团领导人第十九次峰会第二阶段会议关于“全球治理机构改革”议题的讲话

人工智能可以是造福人类的国际公共产品。要广泛开展人工智能国际合作，帮助全球南方国家加强技术能力建设，为弥合全球智能鸿沟作出中国贡献。推动各方加强发展战略、治理规则、技术标准的对接协调，早日形成具有广泛共识的全球治理框架和标准规范。

——2025 年 4 月 25 日，习近平在中央政治局第二十次集体学习时的讲话

人工智能应该是造福全人类的国际公共产品。中国愿同世界各国广泛开展人工智能领域国际合作，加强发展战略、治理规则、技

术标准等方面的对接协调，促进智能产业健康蓬勃发展，让智能成果更好惠及各国人民。

——2025 年 9 月 5 日，习近平向 2025 世界智能产业博览会致贺信

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报

（来源：新华社 时间：2025 年 10 月 23 日）

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于 2025 年 10 月 20 日至 23 日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员 168 人，候补中央委员 147 人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，进一步全面深化改革，扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，维护国家和社会稳定，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进全面从严

治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、

丰富人才资源优势更加彰显。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

全会强调，“十五五”时期经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

全会提出，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。

全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要加强原始

创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

全会提出，建设强大国内市场，加快构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。要充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。

全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展。

展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

全会提出，优化区域经济布局，促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

全会提出，激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加

快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

全会提出，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

全会强调，全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要通过各种方式，组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。要切实抓好全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

全会强调，治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会分析了当前形势和任务，强调坚决实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳

市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头。宏观政策要持续发力、适时加力，落实好企业帮扶政策，深入实施提振消费专项行动，兜牢基层“三保”底线，积极稳妥化解地方政府债务风险。

全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。切实抓好灾后恢复重建、受灾群众安置和生活保障工作，确保受灾群众温暖过冬。

全会强调，要做好安全生产和维护稳定工作，压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化食品药品安全全链条监管。深入排查化解矛盾纠纷，加强社会治安整体防控，依法打击各类违法犯罪。加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。

全会决定，增补张升民为中共中央军事委员会副主席。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员于会文、马汉成、王健、王曦、王永红、王庭凯、王新伟、韦韬、邓亦武、邓修明、卢红为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于唐仁健、金湘军、李石松、杨发森、朱芝松严重违纪违法问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于何卫东、苗华、何宏军、王秀斌、

林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、张凤中严重违纪违法问题的调查报告，确认中央政治局之前作出的给予何卫东、苗华、唐仁健、金湘军、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、李石松、杨发森、朱芝松、张凤中开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

党的二十届四中全会公报一图速览

（来源：新华社 时间：2025 年 10 月 23 日）

会议时间：中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议于 2025 年 10 月 20 日至 23 日在北京举行。

出席会议：中央委员 168 人候补中央委员 147 人。

列席会议：中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志党的二十大大代表中部分基层同志和专家学者。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平就《建议(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，进一步全面深化改革，扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，维护国家安全和社会稳定，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进全面从严

治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、

丰富人才资源优势更加彰显。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

全会强调，“十五五”时期经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则：

1. 坚持党的全面领导；
2. 坚持人民至上；
3. 坚持高质量发展；
4. 坚持全面深化改革；
5. 坚持有效市场和有为政府相结合；
6. 坚持统筹发展和安全。

“十五五”时期经济社会发展的主要目标：

高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好基本实现社会主义现代化。

全会提出：

1. 建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。
2. 加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。

3. 建设强大国内市场，加快构建新发展格局。加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。

4. 扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。

5. 加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。

6. 优化区域经济布局，促进区域协调发展激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。

7. 加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。

8. 加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。

9. 推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。

10. 如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。

全会强调，全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要通过各种方式，组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。要切实抓好全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

全会强调，治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会分析了当前形势和任务，强调坚决实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头。宏观政策要持续发力、适时加力，落实好企业帮扶政策，深入实施提振消费专项行动，兜牢基层“三保”底线，积极稳妥化解地方政府债务风险。

全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。切实抓好灾后恢复重建、受灾群众安置和生活保障工作，确保受灾群众温暖过冬。

全会强调，要做好安全生产和维护稳定工作，压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化食品药品安全全链条监管。深入排查化解矛盾纠纷，加强社会治安整体防控，依法打击各类违法犯罪。加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。

全会号召：全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

张军：科学治校理教，增强办学核心竞争力

（来源：《光明日报》 发布日期：2025 年 9 月 23 日）

“科学的治校理教”是将党的领导优势与现代大学治理理念深度融合，以高质量党建引领高质量发展、推动高校治理体系和治理能力现代化的一种科学范式，具有政治性、战略性、人民性属性，体现出先进性、规范性特征。面对日益严峻的国际竞争态势，面对服务支撑强国建设、民族复兴的使命任务，高校要解决有限资源边界约束下的高等教育质量提升、创新发展问题，加快推动教育科技人才一体联动、形成推动高质量发展的倍增效应，就要全力推进“科学的治校理教”，深挖学校内部治理效能，持续增强办学核心竞争力。

突出政治性，把牢治校理教的根本方向

在全球高等教育格局深刻演进，办学理念和发展路径日益多样的背景下，如何坚持正确政治方向、落实立德树人根本任务成为高校必须首先回答好的重大命题。“科学的治校理教”的政治性特征要求高校充分发挥习近平新时代中国特色社会主义思想培根铸魂的强大力量，夯实中国特色世界一流大学建设的思想之基、政治之基。

要强化办学治校的政治引领。充分发挥学校党委把方向、管大局、作决策、抓班子、带队伍、保落实的职能作用，不断提升党委领导

下的校长负责制的整体运行效能，推动党委领导力向基层治理力有效转化。

要持续推动党的创新理论武装深化内化转化。建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，从思想上正本清源、固本培元，带领干部师生坚定理想信念，以统一的思想、坚定的意志、协调的行动投身强国建设、民族复兴伟业，将真理力量转化为实践伟力。

要创新新时代“大思政课”新形态，如北京理工大学构建“场馆中的大思政课”“大国重器中的大思政课”“科创报国大思政课”等十大核心“大思政课”矩阵，契合青年学生特点特征，推动党的创新理论入脑入心、见行见效。

强化战略性，增强治校理教的战略牵引

当前，高校办学与国家社会需求仍有脱节，特别是教育、科技、人才支撑能力仍显不足。“科学的治校理教”的战略性特征要求高校更好地从国家发展战略全局出发办大学，推动教育、科技、人才等核心要素精准对接国家需求、服务高质量发展需要，不断增强高等教育的支撑力与贡献度。

要加强战略统筹。处理好“抓基础”与“抓战略”的辩证关系，强化“抓基础就是抓战略、抓战略就要更好抓基础”的认识，既注重固本强基、厚植内力，又注重高位谋划、引领发展，以基础之稳

支撑战略之进，以战略之进倒逼基础之强，双向发力推动高校办学能力与战略发展同频共振。

要强化战略支撑。围绕国家急需、未来导向、核心竞争力领域，强化教育、科技、人才的一体化集成建设，推动高校发展模式从资源驱动、学科导向向任务牵引、使命驱动转变，强化高校服务国家战略的目标导向和能力支撑。

要推动战略攻关。围绕基础研究和重大科技攻关需要，优化高校科研组织模式，创新完善“揭榜挂帅”“任务驱动”“联合攻关”等组织形态，围绕重大科研任务集中完善资源配置和政策配套，深入推动从“分散科研”转向“有组织科研”，力争科研组织能力呈现倍增效应。

彰显人民性，体现治校理教的价值旨归

从目前高校办学实际看，对内，在落实以师生为本上还存在“简单化”“事务化”的现象；对外，优质教育供给与社会期待仍存在一定错位。“科学的治校理教”的人民性特征要求高校把以人民为中心的发展思想转化为具体治理逻辑，发展“以人为本、开放共享、高质高效、可持续发展”的教育，在制度设计中体现公平正义，在资源配置中体现精准普惠，在治理理念中强化尊重信任，在教育成果中促进共同发展，打造师生向往、人民满意、社会认可的高质量育人共同体。

要更加注重尊重师生主体地位。坚持依靠师生、为了师生、成就师生，健全完善决策管理机制、服务保障机制、师生参与机制、需求反馈机制，充分激发师生担当作为的勇气与动力，破除制度机制障碍，开发人力资源潜能，激励广大师生努力创造更多“为党育人、为国育才”新成果。

要坚持高质量发展与公平普惠相统一。充分把握信息化赋能全人化教育的重要契机，推动教学资源、服务平台、育人过程的数字化智慧化重塑升级，加快发展泛在可及的智慧教育，持续扩大优质教育资源辐射面、覆盖面；重点依托国家智慧教育平台、重大科研基础设施等重要平台，构建多校协同、区域共享、行业参与的教育开放生态，着力提升高等教育优质资源有效供给能力与社会共享水平。

体现先进性，构筑治校理教的内在支撑

面对建设中国特色世界一流大学的目标要求，目前高校党组织政治功能发挥不充分、引领发展能力不强的问题依然存在，干部队伍能力结构与现代大学治理需求之间的不适应、不匹配问题亟待解决。

“科学的治校理教”的先进性特征要求高校强化组织体系与治理能力建设的协调统一，充分激活高校党组织在治校理教中的特殊职能作用，建强事业发展的组织单元、关键中枢，打造高素质、专业化干部队伍。

要以提升组织力为重点持续提升党建引领发展的能力水平。重在创新基层党组织建设，推动党的组织体系向教育科技人才“三位一体”的新型科教中心等新平台新阵地延伸，实现对办学核心单元的全覆盖、全过程引领；健全基层党组织作用发挥制度机制，推动党建从“形在组织”向“实在功能”转变。

要强化干部队伍系统培养、专业赋能、作风锤炼。坚持从青年人才、“双带头人”教师党支部书记、辅导员、关键管理岗位干部中广泛选拔培养年轻干部；高度重视加强干部队伍中海外归国专家学者的政治引领和实践锻炼，培养造就“既懂专业规律、又精通管理”的高校干部。其中，要尤为注重教育者先受教育、管理者更被严管，将干部队伍履职尽责和作风表现纳入政治监督清单，强化严管与厚爱结合、约束与激励并重，持续巩固风清气正、团结和谐、追求卓越的良好生态。

提升规范性，夯实治校理教的制度基础

高校全面从严治党的一些薄弱环节，以及教育、科研、人事等管理环节存在的标准不一、协同失灵、经验主义等问题，根源在于制度建设滞后。强化中国特色与世界一流相统一，对高校制度建设与规范运行提出了更高要求。“科学的治校理教”的规范性特征要求高校以制度建设为主线，通过完善规则体系、理顺权责结构、优化运行机制，从“经验型管理”向“制度型治理”转变。

要强化制度统领。健全以学校章程为核心的制度体系，加强各层级各板块制度之间的衔接配套与协同联动，推动制度条块之间贯通融合、上下衔接、执行一致，不断提升制度体系的系统性、协同性与执行力，以现代大学制度建设支撑“双一流”建设高质量发展。

要深挖制度动能。深刻把握制度建设的核心在于固根本、立规范、促发展，充分释放制度在统一方向、规范行为、提升效能、维护秩序、防范风险等方面的关键作用。可通过建立目标导向的部门协同机制、发展导向的“六级联动”推进机制、问题导向的应急处置机制，把成熟有效的机制固化为制度，以制度建设赋能学校发展。

要抓实制度执行。建立覆盖制度制定、执行、评估、优化的全周期管理链条，推动制度运行闭环化、责任落实具体化、监督考核常态化，切实形成制度定一条、执行一步、见效一面的治理闭环，把制度优势转化为治理效能。

（作者：张军，系中国工程院院士、北京理工大学党委书记）